

## บทที่ 1 บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

องค์การทุกองค์กรต้องประกอบไปด้วย 4 M (สุดาทิพย์ ตันตินิกูลชัย, 2549 : 7) ได้แก่ M (Man) มนุษย์ M (Material) วัสดุ M (Machine) เครื่องจักร M (Method) วิธีการจะเห็นได้ว่า บุคลากร (Human) หรือนมุษย์ (Man) เป็นทรัพยากรที่สำคัญอันดับแรกขององค์กร (Organization) ดังนั้นองค์กรใดก็ตามที่ไม่สามารถจัดการหรือบริหารบุคลากรให้มีศักยภาพ องค์กรนั้นก็ไม่สามารถเป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพได้

การบริหารทรัพยากรมนุษย์ หรือการบริหารงานบุคคลเป็นเรื่องจำเป็น และ มีความสำคัญมากในยุคปัจจุบัน เนื่องจากมนุษย์เป็นทรัพยากรที่มีชีวิตและสามารถเคลื่อนไหว ได้ทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจ จึงทำให้การควบคุมเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายหรือข้อกำหนด ที่ตั้งไว้เป็นเรื่องยาก บางครั้งการใช้มาตรการเข้มงวดเกินไปจึงไม่เป็นผลดีต่องค์กร แต่การใช้ วิธีการที่อ่อนโยนไป ก็อาจเป็นปัญหาขององค์กรได้เช่นกัน ซึ่งการใช้หลักในการบริหาร ทรัพยากรมนุษย์จะดำเนินการไปได้ดีหรือไม่ต้องขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายประการ เช่น สภาพของ องค์กร บุคลากร และเครื่องมือที่ใช้ในการพัฒนาบุคลากร ได้แก่ การศึกษา การฝึกอบรม และ การพัฒนา ดังนั้น การคิดค้นหรือหาแนวทางในการพัฒนาบุคลากรที่ไม่ก่อให้เกิดความรู้สึกว่า กำลังถูกเปลี่ยนแปลงจึงเป็นเรื่องยาก เนื่องจากมนุษย์ไม่ชอบการเปลี่ยนแปลงจึงมักมีทัศนคติ ที่ไม่ดีต่อการเปลี่ยนแปลง อย่างไรก็ตาม ในกระบวนการพัฒนาบุคลากรซึ่งมีมากมายหลายวิธี ยอมต้องมีวิธีการใดวิธีหนึ่งที่เหมาะสมกับองค์กรนั้นอย่างแน่นอน แต่ทั้งนี้ต้องทราบถึงสภาพ ปัญหาขององค์กรเสียก่อน จึงสามารถกำหนดแนวทางในการแก้ปัญหาได้

โรงพยาบาลราชวิถีมี ซึ่งอยู่ภายใต้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิจิตร สังกัด สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข เป็นองค์กรหนึ่งที่ต้องการการพัฒนาบุคลากร เป็นสำคัญ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้านสาธารณสุข ฉบับที่ 9 สำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้นennenนโยบายการพัฒนาบุคลากรให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน ซึ่ง เป้าหมายแนวทางการพัฒนาโรงพยาบาลและเครือข่ายให้เป็นโรงพยาบาลคุณภาพ กระบวนการดังกล่าวจำเป็นต้องมีการพัฒนาควบคู่ห่างๆ ด้าน เช่น การพัฒนาบุคลากร การปรับอักษรสถานที่ การปรับปรุงและลดขั้นตอนการให้บริการ ทั้งนี้ เพื่อให้คุณภาพงาน บริการของโรงพยาบาลราชวิถีนั้น มีประสิทธิภาพเป็นที่เชื่อถือของประชาชนที่มารับ บริการเกิดความประทับใจและโดยที่โรงพยาบาลราชวิถีมีเป็นองค์กรที่มีเจ้าหน้าที่เป็นจำนวน มากปฏิบัติงานอยู่หลายระดับ ซึ่งต่างมีความจำเป็นในการคิดต่อสัมพันธ์กับผู้รับบริการใน ลักษณะต่างๆ ของโรงพยาบาลและเครือข่ายเป็นอย่างยิ่ง ดังนั้น การเสริมและเพิ่มพูน

ความรู้ ความสามารถ ทัศนคติและประสบการณ์ที่ดีในการทำงานในหน้าที่แก่เจ้าหน้าที่ในองค์กร จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะช่วยให้งานบริการบรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โรงพยาบาลลาวชีรบารมีเป็นองค์กรหนึ่งที่ต้องปรับวิธีการทำงานของเจ้าหน้าที่ใหม่ให้เหมาะสม และให้ทันกับเหตุการณ์สภาพปัจจุบัน โดยเจ้าหน้าที่ต้องสามารถพัฒนาตนเองให้เรียนรู้ เทคโนโลยีใหม่ๆ ที่เข้ามาเสริมการทำงานให้มากขึ้น ต้องเรียนรู้ระบบงานต่าง ๆ สามารถปรับเปลี่ยนหน้าที่ได้ แนวทางการทำงานของพนักงานต้องพร้อมที่จะทำงานมากขึ้น ซึ่งถือว่า เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของโรงพยาบาล จากการปรับเปลี่ยนระบบบริหารงาน ด้านต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่เป็นไปอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ที่คุ้นเคยกับการปฏิบัติงานในลักษณะเดิมเกิดความเครียด ไม่สามารถปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง และไม่มั่นใจในสถานภาพของตนเองต้องเข้าโครงการเกษียณก่อนกำหนด (Early Retirement) การกำหนด เวื่องการพัฒนาองค์กรและการจัดการไว้ในแผนด้วย โดยระบุสาระสำคัญไว้อย่างชัดเจน คือ การพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรัฐมนตรี แสดงให้เห็นว่าโรงพยาบาลลาวชีรบารมี เห็นความสำคัญของการพัฒนาทรัพยากรัฐมนตรี

เนื่องด้วยผู้วิจัยเป็นบุคลากรคนหนึ่งในโรงพยาบาลลาวชีรบารมีได้ระหองคึงหัวใจ สำคัญในการทำงาน คือ บุคลากร ขวัญและกำลังใจของบุคลากร คือ พลังผลักดันทำให้ การทำงานเกิดประสิทธิภาพสูงและยังเกิดผลต่อการพัฒนาระบบงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อ ผู้รับบริการ เพราะฉะนั้นการพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่ จึงควรถือเป็น พื้นฐานสำคัญที่ทำให้เจ้าหน้าที่มีเจตคติและความรู้สึกที่ดีต่องค์กร ทำให้บุคลากรทำงานด้วย ความกระตือรือร้น มีกำลังใจทำงานด้วยความทุ่มเท และมีความจริงใจต่องค์กร ซึ่งส่งผลให้ องค์กรประสบความสำเร็จในการทำงานได้มากกว่า ไม่ว่าจะเกิดสถานการณ์ใด ๆ เจ้าหน้าที่ก็จะ ยังสามารถร่วมแรงร่วมใจกันทำงานต่อสู้ฟันฝ่าภัยกดันน์ ๆ ได้ ดังคำกล่าวของคุณบุญชู ใจกลางเมือง (2537) ที่กล่าวว่า “คนคือทรัพยากรที่มีค่าขององค์กร” และโรงพยาบาลลาวชีรบารมีจะ เป็นโรงพยาบาลที่ดี มีมาตรฐานมีคุณภาพและประสิทธิภาพเป็นที่น่าเชื่อถือไว้วางใจของ ประชาชนสืบไป

จากข้อมูลปี 2548 แผนการดำเนินงานพัฒนาบุคลากรของโรงพยาบาลลาวชีรบารมี ผู้วิจัยได้ศึกษาข้อมูลจากรายงานประจำปี การทำวิจัยโดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์สถานการณ์ (SWOT Analysis) โดยการระดมความคิดเห็นจากผู้ปฏิบัติงาน และผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น กลุ่มงาน ผู้ป่วยนอกและห้องบัตร กลุ่มงานผู้ป่วยใน กลุ่มงานอุบัติเหตุฉุกเฉิน กลุ่มงานห้องคลอด กลุ่มงานแผนงาน กลุ่มงานประกันสุขภาพ กลุ่มงานทันตสาธารณสุข กลุ่มงานเภสัชกรรม กลุ่มงานบริหารทั่วไป กลุ่มงานเวชปฏิบัติครอบครัวและชุมชน กลุ่มงานชันสูตร กลุ่มงานสุขศึกษาประชาสัมพันธ์ และจากการศึกษาพบว่า จุดแข็ง (Strengths = S) เจ้าหน้าที่มี ความรับผิดชอบ เจ้าหน้าที่ให้บริการลูกค้าด้วยมิตรไมตรี เจ้าหน้าที่ให้บริการอย่างยั่งยืน แจ่มใส จุดอ่อน (Weaknesses = W) บุคลากรขาดความรู้ความชำนาญในการทำงาน

การส่งเสริมสนับสนุนและการพัฒนางานไม่ต่อเนื่อง ได้รับสวัสดิการและค่าตอบแทนไม่เพียงพอ การขาดนุชยสัมพันธ์และทัศนคติที่ดีในการทำงาน และระบบการทำงานหลายขั้นตอน โอกาส (Opportunities = O) การได้รับเงินสนับสนุนจากภาคเอกชน การปรับเปลี่ยนนโยบายจากรัฐบาล อุปสรรค (Threats = T) การเสื่อมศรัทธาของประชาชน

จากเหตุผล ปัญหา และผลการวิจัยเบื้องต้น ทำให้ผู้วิจัยเห็นความสำคัญของ การให้บริการและได้มาตรฐานคุณภาพในการให้บริการกับผู้รับบริการ และได้รับความพึงพอใจ กับลูกค้า ผู้วิจัยจึงได้ทำการศึกษาสภาพปัญหาในการทำงานเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลจุฬารามมี เพื่อกำหนดเป็นแนวทางการพัฒนาอย่างขึ้นต่อไป

### **จุดมุ่งหมายของการวิจัย**

- เพื่อศึกษาสภาพปัญหาในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลจุฬารามมี จังหวัดพิจิตร
- เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ โรงพยาบาลจุฬารามมี จังหวัดพิจิตร

### **ขอบเขตของการวิจัย**

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยกำหนดขอบเขตการวิจัยไว้ดังนี้

#### **1. ขอบเขตเนื้อหา**

การทำงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลจุฬารามมีใน 5 ด้าน ได้แก่

1.1 ด้านความรู้ความสามารถในการทำงาน

1.2 ด้านสวัสดิการและความก้าวหน้าในหน้าที่การทำงาน

1.3 ด้านการมีนุชยสัมพันธ์

1.4 ด้านระบบการทำงาน

1.5 ด้านการส่งเสริมสนับสนุนของผู้บริหาร

#### **2. ประชากร**

ประชากร ที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลจุฬารามมี จังหวัดพิจิตร รวมทั้งสิ้น 100 คน

#### **3. ตัวแปรที่ศึกษา**

3.1 สภาพปัญหาที่มีผลต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลจุฬารามมี จังหวัดพิจิตร

3.2 แนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลจุฬารามมี จังหวัดพิจิตร

## นิยามศัพท์เฉพาะ

1. แนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน หมายถึง แนวคิดเกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลสิริบารมีที่สามารถใช้ความรู้ ทักษะ ความสามารถในการปฏิบัติงานให้มีคุณภาพ ได้ผลงานที่ถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนด ได้รับสวัสดิการที่ดี มีความเหมาะสมสมกับสภาพปัจจุบัน และมีความก้าวหน้าในหน้าที่การทำงาน มีนุชยสัมพันธ์ และการให้ความร่วมมือเป็นอย่างดีทั้งในการคิดต่อกันบุคคลภายในและภายนอกองค์กร มีระบบการทำงานที่ดีไม่ยุ่งยากซับซ้อน ปริมาณงานไม่มากเกินจำนวนผู้ปฏิบัติงาน มีสิ่งเสริมสนับสนุนของผู้บริหารเป็นอย่างดี

2. สภาพปัจจุหาในการทำงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลสิริบารมี หมายถึง สิ่งที่ส่งผลกระทบในการปฏิบัติงานและทำให้ไม่สามารถบรรลุความต้องประสงค์ หรือเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งประกอบด้วย 5 ด้าน คือ

2.1 ด้านความรู้ความสามารถในการทำงาน หมายถึง ความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว ตามเป้าหมายที่องค์กรกำหนดไว้

2.2 ด้านสวัสดิการและความก้าวหน้าในหน้าที่การทำงาน หมายถึง ความพึงพอใจเกี่ยวกับผลตอบแทนในการทำงานในเรื่อง ค่ารักษาพยาบาล ค่าเล่าเรียนบุตร ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก ค่าล่วงเวลา ค่าวิชาชีพเฉพาะตำแหน่ง การได้รับเงินเดือนเหมาะสมสมกับความรู้ ความเชี่ยวชาญก้าวหน้าในอาชีพและความมั่นคงในอาชีพการทำงาน การประเมินผลการเลื่อนขั้น เงินเดือน การเลื่อนตำแหน่งให้ดีขึ้นตามความสามารถ สวัสดิการที่ครอบคลุมถึงบุคคลในครอบครัว

2.3 ด้านการมีนุชยสัมพันธ์ หมายถึง การมีความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างผู้บังคับบัญชา เพื่อเริ่มงาน มีความรักความเข้าใจ มีความสามัคคี ช่วยเหลืองานซึ่งกันและกัน และให้คำแนะนำในการปฏิบัติหน้าที่แก่กันและกัน

2.4 ด้านระบบการทำงาน หมายถึง การมีวิธีการทำงานอย่างมีระบบ มีการทำงานที่ไม่ยุ่งยากซับซ้อน มีความสามารถในการตัดสินใจในเรื่องงานที่รับผิดชอบได้

2.5 ด้านการส่งเสริมสนับสนุนของผู้บริหาร หมายถึง การได้รับการจัดสรรอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยา เวชภัณฑ์มิใช้ยา เครื่องใช้สตูสำนักงาน เครื่องใช้สตูงานบ้านงานครัวจากหน่วยสนับสนุน ด้วยความรวดเร็วและให้ความร่วมมือด้วยดี และส่งเสริมการอบรมความรู้ใหม่ๆ เพื่อใช้ในการปฏิบัติงาน การมีบุคลากรที่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน การส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาดูงาน การศึกษาด้วยเพื่อเพิ่มพูนประสบการณ์ในการทำงาน

3. ผู้บริหาร หมายถึง เจ้าหน้าที่ระดับหัวหน้างาน หัวหน้าฝ่าย และหัวหน้าหน่วยงาน ที่อยู่ในโรงพยาบาลสิริบารมี

4. ผู้ปฏิบัติ หมายถึง เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่ปฏิบัติงานอยู่ในโรงพยาบาลสิริบารมี จังหวัดพิจิตร

5. เจ้าหน้าที่โรงพยาบาล หมายถึง เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาล วิชารนามีรวมทั้งผู้ปฏิบัติงาน และผู้บริหาร

### ประโยชน์ที่ได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงสภาพปัญหาที่มีผลต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาล วิชารนามี จังหวัดพิจิตร
2. ทำให้ได้แนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ โรงพยาบาลวิชารนามี จังหวัดพิจิตร
3. ทำให้ได้แผนพัฒนาบุคลากรของโรงพยาบาลวิชารนามี จังหวัดพิจิตร