

## บทที่ ๑

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศไทยมีระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยนั้น เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่า การเข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมืองของประชาชน เป็นองค์ประกอบที่สำคัญยิ่ง ถือเป็น การปกครองที่ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมทางการเมือง เป็นองค์ประกอบที่สำคัญยิ่งของระบบการเมืองแบบประชาธิปไตย เป็นการปกครอง “โดยประชาชน” หรือวิธีการอย่างหนึ่งที่ทำให้ประชาชนได้เข้ามีส่วนร่วมในการปกครองก็คือ การกระจายอำนาจการปกครอง โดยทำให้ห้องถีนต่างๆ มีอิสระที่จะกำหนดนโยบายทางการเมือง เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน ในขณะเดียวกันประชาชนก็จะเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารห้องถีนของตนเอง ปัจจุบันประเทศไทยมีการพัฒนามากขึ้น มีการกระจายอำนาจสู่ห้องถีนเพื่อให้ห้องถีนพัฒนาตนเองและให้ได้ประโยชน์ตามความต้องการของชุมชนหรือห้องถีนนั้น ๆ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ได้บัญญัติถึงสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ตลอดจนให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในการปกครองและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ กล่าวคือ รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกรดับ นั้นคือสาระสำคัญประการหนึ่งที่สภาร่างรัฐธรรมนูญใช้เป็นหลักในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ เพราะฉะนั้นการมีส่วนร่วมของประชาชนจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งในการปกครองตามระบบประชาธิปไตย ทำให้ประชาชนมีความรู้สึกว่ามีความเกี่ยวข้อง มีส่วนได้ส่วนเสียในการบริหารที่ตนเองได้เข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมือง ทำให้เกิดความรับผิดชอบและปักป้องสิทธิของตนที่มีอยู่ (สมบัติ ช่างรัฐวงศ์, 2546) ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการวางแผนพัฒนา ขั้นตอนและวิธีการจัดทำแผนพัฒนา และแผนประจำปีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้ที่มีบทบาทการกิจสำคัญในการส่งเสริม สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยการพัฒนาและให้คำปรึกษา แนะนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การบริหารงานบุคคล การเงินการคลังและการบริหารจัดการ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งและมีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะ

การวางแผน เป็นกระบวนการเริ่มแรกของการบริหารจัดการทั้งหมด การวางแผนนับเป็นส่วนที่สำคัญอย่างยิ่ง โดยเฉพาะในปัจจุบันหน่วยงานทุกระดับตั้งแต่หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด องค์กรห้องถีน ตลอดจนกระทรวง ทบวง กรม จำเป็นต้องมีการวางแผนไว้ล่วงหน้า เพราะว่าการวางแผนเป็นการตั้งอยู่บนฐานของสมมติฐานที่คาดการณ์ไว้ล่วงหน้า ว่าจะทำอะไร อย่างไร เมื่อไร ใครเป็นผู้ทำ เพื่อจะดำเนินกิจกรรมต่างๆ ให้เกิดการเปลี่ยนแปลงตามที่คาดคะเนไว้ (ปริชา สุกใส, 2541) ถือได้ว่าเป็นกลไกสำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถีนดำเนินอย่างยิ่งที่ต้องวางแผนการใช้ทรัพยากรเหล่านี้ให้คุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด แก่ประชาชนทั้งในปัจจุบันและอนาคต มีการปฏิบัติตามแผนงานโครงการที่กำหนดให้เกิดสัมฤทธิ์ผลในช่วงเวลาที่กำหนด มีการควบคุมติดตาม วัดและประเมินผล โดยการบริหารจัดการตามแผน แผนงาน โครงการนั้น จะต้องเป็นการบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ทั้งโดยหน่วยงานของรัฐและประชาชน

สำหรับองค์กรบริหารส่วนตำบลมีแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถีน โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถีน พ.ศ.2548 เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด สอดคล้องเชื่อมโยงกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของชุมชน ตลอดจนสอดคล้องกับแนวทางในการพัฒนาในระดับต่างๆ การมีแผนพัฒนาขององค์กรบริหารส่วนตำบลสามารถทำให้ปัญหาต่างๆ ของท้องถีนได้รับการแก้ไขอย่างตรงเป้าหมาย ตรงความต้องการของประชาชน และที่สำคัญมีทิศทางในการที่จะพัฒนาอย่างชัดเจน ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถีน จึงมีบทบาทสำคัญที่อย่างกว้างขวาง โดยมิเพียงจะมีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณูปการและพัฒนาแก่ประชาชนในท้องถีนเท่านั้น แต่ยังขยายบทบาทหน้าที่ออกไปรวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิต และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถีนด้วย และเป็นองค์กรที่เปิดโอกาสให้ประชาชนท้องถีนมีส่วนร่วมในการบริหารและการตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถีนเพิ่มมากขึ้น (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถีน, 2548) แต่จากสถานการณ์ทั่วไป ปัจจุบันพบว่า ยังมีปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ขาดการมีส่วนร่วมในการควบคุม ตรวจสอบ ติดตามการทำงานของท้องถีน (ชูชัย ศุภวงศ์ และยุวดี คาดการณ์ไกล, 2542)

ดังนั้น การมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนพัฒนาท้องถีน จึงเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่งการมีส่วนร่วมดังกล่าวจะมีมากน้อยเพียงใดในท้องถีน ประชาชนได้เข้าไปมีส่วนร่วมคิดกำหนด ความต้องการ จัดทำแผน รับรู้ ตรวจสอบ แสดงความคิดเห็นและเสนอแนะต่อการติดตามและประเมินผล ทั้งนี้เป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 การเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะ

เป็นวิธีการสืบเนื่องมาจากการปรัชญาทางการเมืองแบบประชาธิปไตยที่เชื่อว่า มนุษย์ทุกคน มีความสามารถตัดสินใจในทางเลือกต่างๆ ได้อย่างถูกต้อง หากเขามีข้อมูลเพียงพอและอยู่ในสภาพที่มีการแสดงความคิดเห็นได้อย่างเสรี (อรอนงค์ ธรรมกุล, 2539)

สำหรับกระบวนการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ใช้แนวทางการผนึกกำลังร่วมกันของประชาชนทุกภาคส่วนในสังคมไทยที่เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกระดับ ทุกขั้นตอน โดยยึดหลักร่วมกันคิด ร่วมกันทำ และร่วมกันรับผิดชอบในลักษณะเป็นเครือข่ายการพัฒนา ซึ่งมีการระดมความคิดของประชาชนในชุมชน ดังนั้น การมีส่วนร่วมของประชาชน จึงถือเป็นหัวใจสำคัญในการปักครองระบบประชาธิปไตย เป็นระบบของการปักครองของประชาชน โดยประชาชนและเพื่อประชาชน โดยยึดหลักการกระจายอำนาจให้แก่ประชาชน ทุกคน องค์กรปักครองส่วนท้องถิ่น จะต้องปรับวิธีการทำงานใหม่ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นแกนหลักในการพัฒนา โดยให้ประชาชนเป็นผู้ร่วมคิดกำหนดความต้องการ ร่วมดำเนินการและร่วมรับผิดชอบ และเป็นผู้ได้รับผลประโยชน์ ต้องส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาของท้องถิ่น โดยร่วมคิดกำหนดความต้องการและแนวทางการทำงานที่สามารถนำไปสู่ความสำเร็จของวิสัยทัศน์หรือเป้าหมายการพัฒนา ร่วมจัดทำแผนพัฒนา รับรู้ ตรวจสอบและแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อแผนงานโครงการพัฒนาในร่างแผนพัฒนา ทั้งนี้เพื่อรักษาสิทธิของประชาชนตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา 59 และร่วมปฏิบัติ ติดตามและประเมินผล โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ประเมินผลประโยชน์ที่ได้รับจริง(กระทรวงมหาดไทย, 2548)

สภาพความเป็นจริงในปัจจุบัน องค์การบริหารส่วนตำบลล่มสลาย อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก ได้ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยการจัดเวที ประชุมหมู่บ้านและระดับตำบล แต่กลับพบว่า ประชาชนยังให้ความสำคัญในการเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีน้อยมาก ซึ่งปัญหาดังกล่าวอาจเกิดจากประชาชนขาดการส่งเสริมและสนับสนุนจากส่วนราชการหรืออาจเกิดจากประชาชนเองที่ไม่สนใจที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี จากปัญหาดังกล่าว ผู้วิจัยในฐานะเจ้าหน้าที่ วิเคราะห์นโยบายและแผน ซึ่งรับผิดชอบในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล จึงมีความสนใจที่จะศึกษาปัจจัยของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลล่มสลาย อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก โดยในการศึกษานี้มุ่งเน้นที่จะศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ทั้งนี้เพื่อนำผลที่ได้จากการศึกษาไปพัฒนากระบวนการจัดทำแผนหรือการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีได้อย่างถูกต้องเหมาะสม ก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตลอดจนสนองตอบความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง และเป็นไปอย่างสร้างสรรค์อีกด้วย ลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างการนำไปปฏิบัติ

## วัตถุประสงค์ในการวิจัย

ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาค้นคว้าเรื่องนี้ เพื่อต้องการศึกษาถึงปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ ต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรบริหารส่วนตำบล โดยมุ่งเน้นศึกษาในประเด็นที่สำคัญดังนี้

1. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ขององค์กรบริหารส่วนตำบลลงมตุณ อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก

2. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปีขององค์กรบริหารส่วนตำบลลงมตุณ อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก

## สมมติฐานในการวิจัย

1.3.1 ปัจจัยส่วนบุคคลของประชาชน ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ระยะเวลาอาศัยอยู่ในชุมชน และสถานภาพในสังคม มีความสัมพันธ์ต่อการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรบริหารส่วนตำบลลงมตุณ อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก

1.3.2 ปัจจัยด้านกลไกภาครัฐ ปัจจัยด้านเจ้าหน้าที่ ปัจจัยด้านประชาชนและปัจจัย ภูมิ มีความสัมพันธ์ต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กร บริหารส่วนตำบลลงมตุณ อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก

## ขอบเขตในการวิจัย

1. ขอบเขตด้านพื้นที่ ใน การศึกษารั้งนี้ ได้กำหนดพื้นที่ทำการศึกษาขององค์กร บริหารส่วนตำบลลงมตุณ อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก

2. ขอบเขตด้านประชาชน ประชาชนที่ใช้ในการศึกษานี้ คือ ประชาชนขององค์กร บริหารส่วนตำบลลงมตุณ อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก ทั้ง 6 หมู่บ้าน จำนวน 4,015 คน แยกเป็นชายจำนวน 1,918 คน หญิง 2,027 คน มีความหนาแน่นของประชากรเฉลี่ย 41 คน ต่อตารางกิโลเมตร จำนวนครัวเรือน 1,500 ครัวเรือน (สำนักงานทะเบียนและบัตร อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก, 2556 )

3. ขอบเขตด้านเนื้อหาและตัวแปร ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ มีดังนี้

### 3.1 ด้านเนื้อหาประกอบด้วย

3.1.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) คือ

1) ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ระยะเวลาอาศัยอยู่ในชุมชน และสถานภาพในสังคม

2) ปัจจัยที่ทำให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้แก่ ปัจจัยด้านกลไกภาครัฐ ปัจจัยด้านเจ้าหน้าที่ ปัจจัยด้านประชาชนและปัจจัยจุใจ

3.1.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variables) คือ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรบริหารส่วนตำบลลณะดูม อําเภอพระหมู่ริราม จังหวัดพิษณุโลก แบ่งเป็น 4 ด้าน ได้แก่

- 1) การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ (Decision Making)
- 2) การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ (Implementation)
- 3) การมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ (Benefits)
- 4) การมีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผล (Evaluation)

### นิยามศัพท์เฉพาะ

1. ประชาชน หมายถึง ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตตำบลลະดูม อําเภอพระหมู่ริราม จังหวัดพิษณุโลก

2. แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบลขององค์กรบริหารส่วนตำบลลະดูม อําเภอพระหมู่ริราม จังหวัดพิษณุโลก อันมีลักษณะเป็นแนวทางปฏิบัติและรายละเอียดแผนงาน โครงการ กิจกรรมในระยะเวลา 3 ปี (พ.ศ.2557-2559)

3. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการทำแผนพัฒนาสามปี หมายถึง การที่ประชาชนได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.2557-2559)ขององค์กรบริหารส่วนตำบลลະดูม อําเภอพระหมู่ริราม จังหวัดพิษณุโลก

4. การมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง การที่ประชาชนได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยเริ่มตั้งแต่การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติ การมีส่วนร่วมในผลประโยชน์ และการมีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผล

5. การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ หมายถึง การที่ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในขั้นตอนของการจัดทำแผนพัฒนาสามปีและการกำหนดแนวทางที่ดำเนินงานของแผนพัฒนาสามปีว่าจะมีลักษณะอย่างไร มีโครงสร้าง/kijik ใดเกิดขึ้นในห้องถักบ้าง

6. การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ หมายถึง การที่ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย การสนับสนุนด้านทรัพยากรการบริการและการประสานขอความร่วมมือ

7. การมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ หมายถึง การที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ จากโครงการ/kijik ในแผนพัฒนาสามปี เช่น ได้รับความสะดวกสบายในการดำรงชีวิตประจำวันมากขึ้น จากโครงการพัฒนาด้านคุณภาพชีวิตและการจัดการผังเมือง เป็นต้น

**8. การมีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผล หมายถึง การที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการร่วมสังเกตการณ์ ร่วมติดตามความคืบหน้าและประเมินผล เมื่อโครงการ/กิจกรรมต่างๆ ในแผนพัฒนาสามปีเสร็จสิ้น**

**9. แนวทางส่งเสริมการมีส่วนร่วม หมายถึง ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรบริหารส่วนตำบลมะตุม อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก**

**10. ปัจจัยส่วนบุคคล หมายถึง สิ่งที่บ่งชี้สถานภาพทางสังคม ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพ อาชีพ ระดับการศึกษาสูงสุด รายได้ ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน สถานภาพทางสังคม ของประชาชนในพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลมะตุม อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก**

**11. ปัจจัยด้านกลไกภาครัฐ หมายถึง ระบบนโยบายขององค์กรบริหารส่วนตำบล หรือกฎระเบียบ ข้อบังคับขององค์กรบริหารส่วนตำบล รวมไปถึงวิธีการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนตำบล ที่เอื้ออำนวยในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี**

**12. ปัจจัยด้านเจ้าหน้าที่ หมายถึง เจ้าหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรบริหารส่วนตำบล**

**13. ปัจจัยด้านประชาชน หมายถึง ที่การประชาชนมีสำนึกร่วมกันและภูมิปัญญา ประสบการณ์และการเรียนรู้ มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำแผน รวมไปถึงการมีทัศนคติ ความเชื่อที่มีต่อการจัดทำแผน**

**14. ปัจจัยฐานะ หมายถึง การที่ประชาชนจะมีส่วนร่วมในกิจกรรมใดนั้น จะเป็นไปโดยมีเหตุผลที่สำคัญ คือ เขามองเห็นว่าจะได้ผลประโยชน์ตอบแทนในสิ่งที่ทำไป และการได้รับความรัก ความต้องการที่จะให้สังคมยอมรับว่าตนเป็นส่วนหนึ่งของสังคม**

## **ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ**

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยมีความคาดหวังว่าการศึกษาเรื่องนี้จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ ดังนี้

1. ทราบถึงระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรบริหารส่วนตำบลมะตุม อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก

2. ทราบถึงปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรบริหารส่วนตำบลมะตุม อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก

3. สามารถนำผลที่ได้จากการวิจัยไปพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรบริหารส่วนตำบลมะดูม อําเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก เป็นไปอย่างมีประสิทธิผล สร้างสรรค์และลดปัญหาความขัดแย้งของคนในชุมชนได้

ผู้นำนักวิทยาการและเทคโนโลยีสารสนเทศ  
มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม